

附件 3

《特种作业实际操作考评手册》编写说明

为贯彻落实《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》，进一步规范特种作业实际操作考试工作，以便实际操作考评人员更好的理解《特种作业安全技术实际操作考试标准（试行）》要求，准确掌握特种作业实际操作安全考核要点，应急管理部安全生产基础司和应急管理部培训中心在深入调研基础上，组织有关单位编写了《特种作业实际操作考评手册（高压电工作业分册）（征求意见稿）》和《特种作业实际操作考评手册（钻井司钻作业分册）（征求意见稿）》（以下简称《手册》）。

一、编写的必要性

很多生产安全事故暴露出由于特种作业人员安全素质不高，无证上岗、违规违章操作引发的生产安全事故极为惨痛，教训极其深刻。因此，加强特种作业人员安全技术培训考核，对防范和减少伤亡事故至关重要。《特种作业人员安全技术实际操作考试标准（试行）》（以下简称《标准》）颁布实施以来，对强化和规范特种作业实际操作考试，提高特种作业人员安全操作技能发挥了积极作用。但实际操作考试过程中仍存在重理论轻实操、重形式轻内容等现象，实际操作考试组织管理不够规范，考试过程中对安全风险点等核心内容把握不够准确。因此，有必进一步细化现行特种作业人员安全技术实际操作考试

标准，编写特种作业实际操作考评手册，以便各地用于更好的指导工作实践。

二、编写依据

《中华人民共和国安全生产法》

《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（原国家安全监管总局 30 号令）

《特种作业人员安全技术培训大纲和考核标准》

《特种作业安全技术实际操作考试标准（试行）》

《特种作业安全技术实际操作考试点设备配备标准》

《特种作业人员安全技术培训考试系列配套教材》

以及相关国家标准和行业标准。

三、总体思路

手册编写始终坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，注重特种作业实操考试从关注考核结果向关注操作过程安全转变，以工作任务为主线，以安全要点为核心，对《标准》四个考试科目进一步细化，实现考核题目任务化、考核条件场景化、考核要素标准化和安全风险点贯穿全过程。在考察考生熟练操作基础上，重点考察考生的安全意识、风险识别能力和对各操作步骤安全风险点的掌握情况。手册可作为实际操作考评人员的考评工具，也可作为特种作业人员的辅助学习资料。

四、主要内容

《手册》将《标准》规定的 4 项内容细化为 8 项内容，具体包括考试目标、考试方式、考试时间、考场要求、任务描述、

作业安全考试要点、任务实施、评分标准等。其中，任务描述是基于前 4 项基础上，将考试题目任务化，构建实际操作考试场景，作业安全考试要点对任务描述和任务实施起到承前启后作用，也是每项实际操作考试任务中的安全风险点，实际操作任务实施过程中，要求考生在实际操作的同时，同步口述操作要领及安全注意事项，以便考评人员更加合理的判断考生对各操作步骤中安全要点掌握情况和考生的安全意识，并对照评分表进行评分。

五、相关说明

《特种作业实际操作考评手册（高压电工作业分册）（征求意见稿）》按照《标准》要求，将高压电工作业四个考试科目的 17 项考试内容细化为 33 道考试题目，其中科目一（安全用具使用）5 道考试题目、科目二（安全操作技术）21 道考试题目、科目三（作业现场安全隐患排除）2 道考试题目、科目四（作业现场应急处置）5 道考试题目，上述考试题目基本涵盖了《标准》所要求的考试内容，具有较强的操作性。各地区可结合本地实际，按照《手册》编写思路，适当增加考试题目。

《标准》科目一（安全用具使用）设置的电工仪器仪表、电工安全用具、电工安全标识等考试内容，在条件具备前提下，不再单独考核其识别和使用，而是将其与科目二（安全操作技术）的具体操作任务结合起来进行考核，例如：“兆欧表的使用”放在科目二“10kV 电力变压器绝缘测试（K26）”等任务中进行考核；“电工安全用具和电工安全标识的使用”放在科目二“10kV 配电室馈线由运行转检修（K21-3）”等任务中进行考

核。《手册》中各考试题目的“作业安全考试要点”涵盖了该题目的全部否决项，“考场要求”对实施该考试题目所需实际操作考核设备应当具备的功能进行了具体要求。